

# **ISTITUTO ZOOPROFILATTICO SPERIMENTALE DEL LAZIO E DELLA TOSCANA M. ALEANDRI**

## **DELIBERAZIONE DEL COMMISSARIO STRAORDINARIO**

Num. 510/25

Del. 03/12/2025

### **Oggetto:**

Riconoscimento a favore della società Appia Sviluppo S.r.l. di un indennizzo in acconto relativo alla sussistenza di un debito dell'IZSLT di € 37.795,04+IVA per la fornitura idrica relativamente all'anno 2025, con esclusione dell'utile di impresa pari al 20,05% - APPROVAZIONE SCRITTURA PRIVATA REP. 1803/1823 DEL 1° DICEMBRE 2025

Proposta di deliberazione n.	631/25
Data Proposta di deliberazione	02/12/2025
Struttura	AMM_PRO UNITÀ OPERATIVA ACQUISIZIONE BENI E SERVIZI
L'Estensore	BEGINI FRANCESCO
Il Responsabile del procedimento	PEZZOTTI SILVIA
Responsabile della Struttura	PEZZOTTI SILVIA

Visto di Regolarità contabile	
N. di prenotazione	

IL Direttore Amministrativo  
Dott. Manuel Festuccia

IL Direttore Sanitario  
Dr. Giovanni Brajon

IL Commissario Straordinario  
Dr. Stefano Palomba

%firma%-1

Firmato digit. dal Resp. Struttura: PEZZOTTI SILVIA  
Firmato digit. dal Dir. Amministrativo: FESTUCCIA MANUEL  
Firmato digit. dal Dir. Sanitario: BRAJON GIOVANNI  
Firmato digit. dal Commissario Straordinario: PALOMBA STEFANO

%firma%-3

Il Dirigente proponente, con la sottoscrizione del presente atto, a seguito dell'istruttoria effettuata attesta, ai fini dell'art. 1 della L. 20 del 1994, così come modificato dall'art. 3 della L.639 del 1996, che l'atto è legittimo nella forma e nella sostanza ed è utile per il servizio pubblico.

(Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs 82/2005 s.m.i. e norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa)

**U.O.C. ACQUISIZIONE BENI E SERVIZI**  
**Dott. Silvia Pezzotti**

**Oggetto:** Riconoscimento a favore della società Appia Sviluppo S.r.l. di un indennizzo in acconto relativo alla sussistenza di un debito dell'IZSLT di € 37.795,04+IVA per la fornitura idrica relativamente all'anno 2025, con esclusione dell'utile di impresa pari al 20,05% - APPROVAZIONE SCRITTURA PRIVATA REP. 1803/1823 DEL 1° DICEMBRE 2025

**PREMESSO**

che con Deliberazione del Commissario Straordinario n. 500 del 1° dicembre 2025 è stato disposto il riconoscimento a favore della società Appia Sviluppo S.r.l. di un indennizzo in acconto relativo alla sussistenza di un debito dell'IZSLT di € 37.795,04+IVA per la fornitura idrica relativamente all'anno 2025, con esclusione dell'utile di impresa pari al 20,05%;

che nella stessa Deliberazione è stato disposto di approvare lo schema di scrittura privata da sottoporre alla sottoscrizione congiunta tra Appia Sviluppo S.r.l. e Istituto;

che nel medesimo atto deliberativo il Dirigente Responsabile della UOC Acquisizione Beni e Servizi, Dott.ssa Silvia Pezzotti, è stato delegato alla sottoscrizione della scrittura privata approvata;

**VISTA**

la Legge 27 dicembre 2002, n. 289, art. 23, comma 5, il quale dispone: *“I provvedimenti di riconoscimento di debito posti in essere dalle amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, sono trasmessi agli organi di controllo ed alla competente procura della Corte dei Conti”*,

**PROPONE**

1. di approvare la scrittura privata tra società Appia Sviluppo S.r.l. e IZSLT riguardante un indennizzo in acconto relativo alla sussistenza di un debito dell'Istituto di € 37.795,04+IVA per la fornitura idrica relativamente all'anno 2025, con esclusione dell'utile di impresa pari al 20,05%, Rep. 1803/1823 del 1° dicembre 2025 allegata al presente atto deliberativo quale parte integrante e sostanziale, componendosi di n. 6 pagine;
2. di dare atto che il presente provvedimento verrà trasmesso alla competente procura della Corte dei Conti, ai sensi della Legge 27 dicembre 2002, n. 289, art. 23, comma 5;
3. di dare atto che la spesa pari ad € 37.795,04+IVA dovrà essere imputata sul CENTRO DI COSTO GEN GEN MGZIS, numero di conto 301505000062-Utenze acqua e ripartita come di seguito riportato:  
- € 37.795,04+IVA relativo all'anno 2025, da liquidare all'atto dell'emissione di fattura da parte di Appia Sviluppo S.r.l., salvo conguaglio sui reali consumi idrici.

Il Responsabile  
Dott.ssa Silvia Pezzotti

**IL COMMISSARIO STRAORDINARIO**  
**Dr. Stefano Palomba**

**Oggetto:** Riconoscimento a favore della società Appia Sviluppo S.r.l. di un indennizzo in acconto relativo alla sussistenza di un debito dell'IZSLT di € 37.795,04+IVA per la fornitura idrica relativamente all'anno 2025, con esclusione dell'utile di impresa pari al 20,05% - APPROVAZIONE SCRITTURA PRIVATA REP. 1803/1823 DEL 1° DICEMBRE 2025

**VISTA** la proposta di deliberazione avanzata del dirigente della UOC Acquisizione Beni e Servizi Dott.ssa Silvia Pezzotti avente ad oggetto: “”;

**SENTITI** il Direttore Sanitario e il Direttore Amministrativo che hanno espresso parere favorevole alla adozione del presente provvedimento;

**RITENUTO** di doverla approvare così come proposta,

**DELIBERA**

di approvare la proposta di Deliberazione avente ad oggetto “Riconoscimento a favore della società Appia Sviluppo S.r.l. di un indennizzo in acconto relativo alla sussistenza di un debito dell'IZSLT di € 37.795,04+IVA per la fornitura idrica relativamente all'anno 2025, con esclusione dell'utile di impresa pari al 20,05% - APPROVAZIONE SCRITTURA PRIVATA REP. 1803/1823 DEL 1° DICEMBRE 2025” sottoscritta dal Dirigente competente, da considerarsi parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, rinviando al preambolo ed alle motivazioni in essa contenute e conseguentemente:

1. di approvare la scrittura privata tra società Appia Sviluppo S.r.l. e IZSLT riguardante un indennizzo in acconto relativo alla sussistenza di un debito dell'Istituto di € 37.795,04+IVA per la fornitura idrica relativamente all'anno 2025, con esclusione dell'utile di impresa pari al 20,05%, Rep. 1803/1823 del 1° dicembre 2025 allegata al presente atto deliberativo quale parte integrante e sostanziale, componendosi di n. 6 pagine;
2. di dare atto che il presente provvedimento verrà trasmesso alla competente procura della Corte dei Conti, ai sensi della Legge 27 dicembre 2002, n. 289, art. 23, comma 5;
3. di dare atto che la spesa pari ad € 37.795,04+IVA dovrà essere imputata sul CENTRO DI COSTO GEN GEN MGZIS, numero di conto 301505000062-Utenze acqua e ripartita come di seguito riportato:  
- € 37.795,04+IVA relativo all'anno 2025, da liquidare all'atto dell'emissione di fattura da parte di Appia Sviluppo S.r.l., salvo conguaglio sui reali consumi idrici.

Il Commissario Straordinario  
Dr. Stefano Palomba

Rep. 1803/1823 del 01/12/25

## SCRITTURA PRIVATA

Tra l'Istituto Zooprofilattico Sperimentale del Lazio e della Toscana, con sede in Roma - Via Appia Nuova, 1411 - P.I. 00887091007, in persona del Responsabile della U.O.C. Acquisizione Beni e Servizi Dott.ssa Silvia Pezzotti, a ciò autorizzato dal legale rappresentante e la Società Appia Sviluppo Srl, in persona del Dott. Stefano Palomba - Amministratore Unico dell'Azienda così come indicato nel certificato di iscrizione alla C.C.I.A.A. di Roma.

### PREMESSO che:

- a) La fornitura idrica di acqua potabile per 1 mese del 2020 e per gli anni 2023, 2024 e 2025, da parte della ditta Appia Sviluppo Srl è stata effettuata, al fine di garantire il corretto svolgimento delle attività istituzionali dell'Istituto Zooprofilattico Sperimentale Lazio e Toscana;
- b) la società Appia Sviluppo Srl ha continuato a fornire ininterrottamente acqua potabile, pur in assenza di specifico provvedimento da parte dell'Amministrazione per 1 mese del 2020 e per gli anni 2023, 2024 e 2025 (oltre che per gli anni intermedi 2021 e 2022 coperti da un contratto di comodato d'uso gratuito a fronte del fitto di una porzione di terreno);
- c) la fornitura idrica è continuata ininterrottamente, come necessario ai fini del regolare svolgimento delle attività istituzionali e del mantenimento dei livelli essenziali di assistenza, secondo quantità richieste dall'Amministrazione;
- d) la prosecuzione della fornitura ha comunque consentito di garantire, senza soluzione di continuità, il pieno rispetto dei compiti istituzionali aziendali dell'Istituto, in particolare quelli legati ai livelli essenziali di assistenza, così come richiesto dalle esigenze aziendali dell'Istituto;
- e) la società Appia Sviluppo Srl, utilizzando ordinaria diligenza che lo svolgimento delle relazioni contrattuali richiede ed accettandone le conseguenze, era ben a conoscenza delle norme imperative e della consolidata prassi giurisprudenziale in forza delle quali in assenza di un contratto validamente stipulato sulla base del preventivo perfezionamento del corrispondente provvedimento amministrativo, può essere attribuito al privato appaltatore solo un indennizzo, nei casi in cui la Pubblica Amministrazione riconosca l'utilità che la stessa ha tratto dal servizio prestato e/o realizzato ammettendo conseguentemente l'esistenza di un debito, con l'esclusione dell'utile d'impresa;

### **CONSIDERATO che**

- a) non è configurabile, nel caso di specie, l'azione per indebito arricchimento nei confronti della Pubblica Amministrazione ex art 2041 c.c. in forza delle disposizioni vigenti e della consolidata giurisprudenza in materia;
- b) il riconoscimento dell'utilità dell'opera resta affidato ad una valutazione discrezionale della sola Amministrazione beneficiaria, unica legittimata ad esprimere il relativo giudizio che presuppone il ponderato apprezzamento circa la rispondenza diretta o indiretta dell'opera o del servizio al pubblico interesse (Cassazione n. 5397/2014);
- c) è stata effettuata la regolare fornitura idrica di acqua potabile per il periodo per 1 mese del 2020 e per gli anni 2023, 2024 e 2025 (oltre che per gli anni intermedi 2021 e 2022 coperti da un contratto di comodato d'uso gratuito a fronte del fitto di una porzione di terreno), pur in assenza di relativo contratto stipulato con la P.A. e la sua rispondenza al pubblico interesse;
- d) in tema di azione d'indebito arricchimento nei confronti della P.A., conseguente all'assenza di un contratto d'opera professionale, l'indennità prevista dall'art. 2041 c.c. va liquidata nei limiti della diminuzione patrimoniale subita dall'esecutore della prestazione, con esclusione di quanto lo stesso avrebbe percepito se il rapporto negoziale si fosse perfezionato.

Tutto ciò premesso ed in applicazione dei principi e criteri sopra enunciati, le parti concordemente convengono quanto segue:

- le premesse sono parte integrante ed inscindibile della presente scrittura;
- le forniture rese dalla società Appia Sviluppo Srl di acqua potabile non previste con deliberazione, sono avvenute nel periodo: 1 mese del 2020 e per gli anni 2023, 2024 e 2025 (oltre che per gli anni intermedi 2021 e 2022 coperti da un contratto di comodato d'uso gratuito a fronte del fitto di una porzione di terreno);
- in applicazione delle disposizioni normative vigenti e dei principi e criteri di cui nella premessa e nel considerato, rinvenienti dalla consolidata giurisprudenza in materia, accertato che la fornitura resa nell'arco temporale compreso fra l'ultimo mese del 2020 e per gli anni a seguire dalla Società Appia Sviluppo Srl di acqua potabile, sono stati utili per l'Amministrazione beneficiaria e rispondenti al pubblico interesse;

- atteso conseguentemente che per il pagamento dei medesimi occorre far riferimento ai principi e criteri sopra descritti, riconoscendo all'esecutore una indennità da liquidarsi nei limiti della diminuzione patrimoniale subita dall'esecutore della prestazione, con esclusione di quanto lo stesso avrebbe percepito se il rapporto negoziale si fosse perfezionato, procedendo utilizzando, così come richiamato dalla giurisprudenza amministrativa e dalla stessa Corte dei Conti, all'individuazione del cosiddetto utile d'impresa, ai fini della sua decurtazione da quanto fatturato dall'impresa per il 2025 nella misura del 20,05%, in assenza di elementi per ritenere che l'utile effettivo di impresa possa discostarsi da tale misura;
- ritenuto di quantificare l'utile d'impresa per le forniture eseguite dalla società Appia Sviluppo Srl per il 2025 in ragione del 20,05% di quanto fatturato (calcolato sulla base imponibile);
- ritenuto di determinare con separato accordo a seguito di analoga istruttoria le forniture eseguite per 1 mese del 2020 e per le annualità 2023 e 2024 non coperte da comodato d'uso;
- considerato che nel 2025 gli importi per la fornitura di acqua potabile, effettuata dalla società Appia Sviluppo Srl sono stati decurtati del 20,05% (aliquota media del rapporto margine operativo/fatturato) e che tale percentuale è andata ad incidere sull'utile d'impresa dal momento che la Società non ha modificato il servizio in essere né i relativi livelli e volumi prestazionali;

si stabilisce con la presente scrittura che per l'annualità 2025, gli importi per i servizi di fatto prestati, con riferimento alla fornitura di acqua potabile così come indicati analiticamente in allegato sono pari a € **37.795,04 c/iva** verranno decurtati del 20,05% del relativo imponibile che andrà ad incidere sempre sul cosiddetto utile d'impresa.

Per effetto di quanto sopra, l'importo da riconoscere e liquidare a titolo di acconto e salvo conguaglio da effettuarsi dopo stima puntuale da parte di professionista esterno, alla società Appia Sviluppo Srl per la fornitura di acqua potabile effettuata per l'anno 2025, decurtata del 20,05% complessivo dell'imponibile fatturato pari al quantificato quale utile d'impresa, è pari a € **37.795,04** iva 10% esclusa e € **41.575,54** iva 10% inclusa.

La liquidazione ed il successivo pagamento dovrà avvenire entro il 31/12/2025.

Ciascuna parte dichiara di non aver null'altro a pretendere per le causali, i titoli e le ragioni indicate nel presente atto ad eccezione dell'esecuzione della presente scrittura, rinunciando a qualsiasi eventuale altra pretesa, salvo quanto dovuto in seguito a conguaglio da effettuarsi con le stesse modalità dopo stima puntuale da parte di un professionista esterno;

Roma, li .....

Per la Appia Sviluppo Srl  
(Dott. Stefano Palomba)

---

Per l'Istituto Zooprofilattico Sperimentale  
Lazio e Toscana  
(Dott.ssa Silvia Pezzotti)

---

Verifica effettuata in data 01/12/2025 10:24:52 UTC

File verificato: C:\Users\BoccatondaE\OneDrive - Istituto Zooprofilattico Sperimentale del Lazio e della Toscana M Aleandri\Desktop\0000.appia sviluppo srl scrittura privata 2025 24.11.2025.doc.p7m

Esito verifica: **Verifica completata con successo**

#### Dati di dettaglio della verifica effettuata

Firmatario 1: SILVIA PEZZOTTI  
 Tipo di firma: CADES-B  
 Firma verificata: OK (Verifica effettuata alla data: 01/12/2025 10:24:52 UTC)  
 Verifica di validità online: Effettuata con metodo OCSP. Timestamp della risposta del servizio 01/12/2025 10:24:52 UTC

#### Dati del certificato del firmatario **SILVIA PEZZOTTI**

Nome, Cognome: SILVIA PEZZOTTI  
 Numero identificativo: 2024K9TRAO1jFFr7  
 Data di scadenza: 10/11/2027 23:00:00 UTC  
 Autorità di certificazione: InfoCert Qualified Electronic Signature CA 4 , InfoCert S.p.A. ,  
 Qualified Trust Service Provider ,  
 VATIT-07945211006 ,  
 IT ,  
 Documentazione del certificato (CPS): <http://www.firma.infocert.it/documentazione/manuali.php>  
 Identificativo del CPS: OID 0.4.0.194112.1.2  
 Identificativo del CPS: OID 1.3.76.36.1.1.63  
 Identificativo del CPS: OID 1.3.76.16.6  
 Note di utilizzo del certificato: Questo certificato rispetta le raccomandazioni previste dalla Determinazione Agid N. 121/2019

Firmatario 2: Stefano Palomba  
 Tipo di firma: CADES-B  
 Firma verificata: OK (Verifica effettuata alla data: 01/12/2025 10:24:52 UTC)  
 Verifica di validità online: Effettuata con metodo OCSP. Timestamp della risposta del servizio 01/12/2025 10:24:52 UTC

#### Dati del certificato del firmatario **Stefano Palomba**

Nome, Cognome: Stefano Palomba  
 Numero identificativo: 2023K9TRAO4791  
 Data di scadenza: 07/08/2026 22:00:00 UTC  
 Autorità di certificazione: InfoCert Qualified Electronic Signature CA 4 , InfoCert S.p.A. ,  
 Qualified Trust Service Provider ,  
 VATIT-07945211006 ,  
 IT



Identificativo del CPS:	OID 0.4.0.134112.1.2
Identificativo del CPS:	OID 1.3.76.36.1.1.63
Identificativo del CPS:	OID 1.3.76.16.6
Identificativo del CPS:	OID 1.3.76.16.5
Note di utilizzo del certificato:	Questo certificato rispetta le raccomandazioni previste dalla Determinazione Agid N. 121/2019
Note di utilizzo del certificato:	Certificate issued through Sistema Pubblico di Identita Digitale (SPID) digital identity, not usable to require other SPID digital identity

**Fine rapporto di verifica**



Think Next, Trust Now

Tinexta InfoCert (<https://www.infocert.it/>) 2025 |  
P.IVA 07945211006